



Kerepes Város Önkormányzat Képviselő-testülete

S Ü R G Ő S S É G I I N D Í T V Á N Y

Kerepes Város Önkormányzat Képviselő-testületének és Szerveinek
Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló
20/2019.(X.24.) önkormányzati rendelet 21. § (3) bekezdés f) pontjában és a 26. § (1)
bekezdésben kapott felhatalmazás alapján

Kerepes Város Önkormányzat Képviselő-testületének **2019. október 31-i** ülésére

... napirendi pont: Észak-Kelet Pest és Nógrád Megyei Regionális Hulladékgazdálkodási és Környezetvédelmi Önkormányzati Társulás társulási tanácsába delegálás
Előterjesztő: dr. Kiss Béláné jegyző
Az előterjesztés készítésében közreműködött: Bella Andrea testületi referens
A döntés meghozatalához a Mőtv. 50. §-a alapján minősített többség szükséges.

Tisztelt Képviselő-testület!

Pásztor Béla, az Észak-Kelet Pest és Nógrád Megyei Regionális Hulladékgazdálkodási és Környezetvédelmi Önkormányzati Társulás korelnöke az előterjesztéshez mellékelt megkereséssel élt Önkormányzatunk, mint társulási tag felé.

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 94. § (2) bekezdése értelmében „A társulási tanácsot a társult önkormányzatok képviselő-testületei által delegált tagok alkotják, akik a megállapodásban meghatározott számú szavazattal rendelkeznek.”

Javaslom, hogy a társulási tanácsba Gyuricza László Róbert polgármestert, akadályoztatása esetén pedig Bakai Kálmán alpolgármestert delegálja a Képviselő-testület.

Előterjesztésem sürgősségének megalapozottságát a Társulási Tanács összehívásának 2019. november 14. és 20. közötti tervezett időpontja indokolja, figyelemmel arra, hogy a soron következő testületi ülés napja 2019.11.28. napja.

.../2019.(X.31.) Kt. határozati javaslat:

Kerepes Város Önkormányzat Képviselő-testülete úgy határoz, hogy az Észak-Kelet Pest és Nógrád Megyei Regionális Hulladékgazdálkodási és Környezetvédelmi Önkormányzati Társulás Társulási Tanácsába 2019. október 31. napjától kezdődően Gyuricza László Róbert polgármestert, akadályoztatása esetén Bakai Kálmán alpolgármestert delegálja, akiket egyúttal felkér a társulási üléseken Kerepes város képviselőjére.



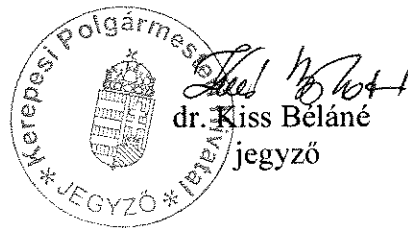
Kerepes Város Önkormányzat Képviselő-testülete

A Képviselő-testület felkéri a Polgármestert, hogy e döntéséről az Észak-Kelet Pest és Nógrád Megyei Regionális Hulladékgazdálkodási és Környezetvédelmi Önkormányzati Társulás korelnökét, Pásztor Béla urat haladéktalanul tájékoztassa.

Határidő: 2019.10.31.

Felelős: dr. Kiss Béláné jegyző

Kerepes, 2019. október 29.



Iktatószám: 257/2019.

Tárgy: Képviselő-testületi határozat bekérése társulási delegáltak kapcsán

Ügyintéző: Nagy Kornélia
Telefon: 06-28/561-250
Fax: 06-28/561-251
e-mail:titkarsag@zoldhid tarsulas.hu

Tisztelt Polgármester Asszony és Polgármester Úr!

A hulladékgazdálkodás településeink mindennapi életét, működését jelentősen befolyásoló, kötelezően ellátandó, mindennapi környezetvédelmi tevékenység. E feladat ellátása során az elmúlt években számos konfliktus keletkezett. A közel 20 éve működő önkormányzati társulás életében ebben az évben is gyors változások történtek, melyek részbeni eredménye, hogy a közel két évtizedes távlatban működő elnökség, ügyvezető elnöki szerepkör híján - tekintve, hogy közösségünknek felelős vezetője, vezető testülete nem maradt - az Mőtv. rendelkezéseire is figyelemmel korelnökként kell, hogy összehívjam a Társulás Tanácsot.

Az Észak-Kelet Pest és Nógrád Megyei Regionális Hulladékgazdálkodási és Környezetvédelmi Önkormányzati Társulás működőképességének biztosítása érdekében mielőbb szükséges a társulás döntéshozó szervének, a Társulási Tanácsnak a megalakítása. Figyelembe véve a jogi szakvéleményeket, működésünk új szabályainak megalkotásáig (évek óta folyamatban vannak) a Mőtv rendelkezéseire, valamint az azzal nem ellentétes, 2007 – ben elfogadott, máig hatályos Társulási Megállapodás előírásaira tudunk hagyatkozni.

Az alakuló ülés megtartásának azonban előfeltétele, hogy a tagönkormányzatok Magyarország helyi önkormányzatairól szóló, 2011. évi CLXXXIX. törvény (Mőtv.) szabályai alapján testületi határozatot hozzanak arról, hogy mely személyt delegálják a társulási tanácsba.

Az Mőtv. az alábbiak szerint rendelkezik: „94. § (1) Az önkormányzati társulás döntéshozó szerve a társulási tanács. (2) A társulási tanácsot a társult önkormányzatok képviselő-testületei által delegált tagok alkotják, akik a megállapodásban meghatározott számú szavazattal rendelkeznek.”

Fenti jogszabály helyes értelmezése érdekében a Pest Megyei Kormányhivataltól kértünk szakmai segítségnyújtást. A Pest Megyei Kormányhivatal PE/030/01155-2/2019. szám alatti iratban értelmezte az Mőtv. fenti rendelkezéseit, amelynek értelmében a társulási tanács tagjai csak polgármesterek, illetve önkormányzati képviselők lehetnek. A tagönkormányzat képviselő-testületének határozatot kell hoznia arról, hogy kit delegál a társulási tanácsba tagként.

Fentiekre tekintettel kérem, hogy szíveskedjenek lehetőség szerint az alakuló ülésén, illetve amennyiben arra már sor került, a soron következő testületi ülésén, szükség szerint rendkívüli ülésen döntést hozni arról, hogy önkormányzatukat név szerint mely személy fogja a társulási tanácsban képviselni, illetve szíveskedjenek határozatot hozni arról is, hogy a delegált tagot akadályoztatása esetén ki jogosult helyettesíteni.

Korelnökként kapcsolatot tartok a munkaszervezet megmaradt részével, és megkezdjük a Társulási Tanács jogszerű összehívásának előkészületeit.

A Társulási Tanács összehívásának tervezett időpontját 2019. november 14 és 20 közötti időszakban tervezem.

Döntenünk kell majd a Társulás új elnökéről, valamint a kialakult helyzetben az átmeneti teendőkről, felhatalmazásokról is.

Emléztetem Önöket, hogy minden településnek egy szavazata lesz, azonban a többségi szavazatok mögött álló települések lakosságának is többségben kell majd lenniük, így kettős megfelelést kell biztosítanunk.

A Társulási Tanács ülésének meghívóját, napirendjeit külön meghívóban, mielőbb küldeni fogom a tagönkormányzatok részére!

Tekintettel arra, hogy Vác Város Önkormányzata a későbbiekben nem kívánja működtetni a munkaszervezetet, a Tanács ülésének helye a Kerepes, Ökörtelek-völgyi Hulladékkezelő központ 2. emeleti tanácsterme lesz.

Eddigi életünkben, 2006-tól nem volt olyan eset, hogy a megválasztott elnököt ne választották volna újra, az elnökség, legitim döntéseivel ne biztosította volna a zökkenőmentes átmenetet. Arra sem volt még példa, hogy a települések vezetőinek közel 40%- a cserélődött volna le.

Míndezek miatt fel fogom kérni a Zöld Híd projekt korábbi szakmai vezetőjét és a Zöld Híd B.I.G.G. Nkft. jelenlegi ügyvezetőjét, hogy az újonnan megválasztott polgármesterek számára, mind a Nógrád Megyei részeken, mind pedig a Pest Megyei részen nyújtsanak konzultációs lehetőséget.

Kérem, hogy a társulás működőképességének biztosítása érdekében mielőbb legyenek szívesek a döntést meghozni és arról engem, mint korelnököt értesíteni.

A határozati kivonatokat kérjük, elektronikusan szíveskedjenek megküldeni az alábbi email címre:


Kapcsolattartó - Nagy Nelli
tiktarsag@zoldhid tarsulas.hu; nagy.nelli@zoldhid tarsulas.hu
telefon: +36-20/250-5123

A határozatok kivonatát legkésőbb az első ülésen eredeti példányban is csatolni kell!

Veresegyház, 2019. október 28.

Tisztelettel:




Pásztor Béla
Veresegyház Város polgármestere
korelnök

Melléklet: PMKH PE/030/01155-2/2019. szakmai segítségnyújtást tartalmazó irata

Határozati javaslat

..... Önkormányzat képviselő-testülete úgy határoz, hogy az Észak – Kelet Pest és Nógrád Megyei Regionális Hulladékgazdálkodási és Környezetvédelmi Önkormányzati Társulás társulási Tanácsába (név).....-t (titulus) delegálja.¹

Határozati javaslat

..... Önkormányzat képviselő-testülete úgy határoz, hogy az Észak – Kelet Pest és Nógrád Megyei Regionális Hulladékgazdálkodási és Környezetvédelmi Önkormányzati Társulás társulási Tanácsába (név).....-t (titulus) akadályoztatása esetén(név)-t (titulus) delegálja.

¹ Möt. 94. § (1) Az önkormányzati társulás döntéshozó szerve a társulási tanács.

(2) A társulási tanácsot a társult önkormányzatok képviselő-testületei által delegált tagok alkotják, akik a megállapodásban meghatározott számú szavattal rendelkeznek.

PEST MEGYEI
KORMÁNYHIVATAL

Ügyiratszám: PE/030/01155-2/2019.

Ügyintéző: dr. Mónus Edit

Telefon: (06 1) 235 17 67

Tárgy: szakmai segítségnyújtás (társulási tanács
ülésére delegálás)

Hiv. szám:

Melléklet:

Deákné dr. Szarka Anita részére
jegyző

Váci Polgármesteri Hivatal

Vác

Március 15. tér 11.

2600

Tisztelt Jegyző Asszony!

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Möt.) 133. § (3) bekezdése alapján az önkormányzati társulási tanácsba delegálható személyekkel kapcsolatban az alábbi szakmai álláspontomról tájékoztatom.

Az Möt. 94. § (2) bekezdése értelmében az önkormányzati társulás legfőbb döntéshozó szervét, a társulási tanácsot a társult önkormányzatok *képviselő-testületei által delegált tagok* alkotják, akik a megállapodásban meghatározott számú szavazattal rendelkeznek.

Az Möt. igen szűkszavúan rendelkezik a delegálással összefüggő kérdésekről, mindazonáltal az leszögezhető, hogy a társulás tagjai csak polgármesterek, illetve önkormányzati képviselők lehetnek, mint ahogyan az is: a társulási tanácsba történő delegálásra kizárólag a tagönkormányzatok képviselő-testületei jogosultak.

Az Möt. 41. § (2) bekezdésének előírásaiból következően – amely a társulást is az önkormányzat szerveként jelöli meg – nem képviselő-testületi tagok (így például jegyzők, külsős alpolgármesterek) az önkormányzat átruházott hatáskörében önállóan eljáró társulási tanácsba még helyettesítés céljából sem delegálhatók. Hangsúlyozandó azonban, hogy az Möt. szabályozása szerint – a törvény 32. § (2) bekezdésének e) pontjában foglaltakkal is összhangban – a képviselő-testület megbízása alapján, települési képviselő is elláthatja a társulásban az önkormányzat képviselőtét.

A jogalkotó az önkormányzati társulások esetében tehát el kívánt térni az Möt. 41. § (1) bekezdésében, valamint 65. §-ban foglalt azon általános szabálytól, amelynek értelmében a képviselő-testületet, annak elnökeként „automatikusan” a polgármester képviseli, az Möt. 94. § (2) bekezdésének speciális szabálya ugyanis megteremtette a lehetőségét annak, hogy a képviselő-testület a társulási tanácsba ne kizárólag a polgármestert delegálja.

Hatósági Főosztály
Törvényességi Felügyeleti Osztály
1052 Budapest, Városház u. 7.
Telefon: (06-1) 235-1712

E-mail: torvenyesseg@pest.gov.hu Web: <http://www.kormanyhivatal.hu/hu/pest>

A „mindenkori” polgármesternek a társulási tanács tagjaként történő megjelölése szintén ellentétes az Möt. fent idézett szakaszában foglaltakkal, mivel korlátozza a társult önkormányzatok képviselő-testületeinek azt a jogát, hogy szabadon dönthessenek az általuk a társulási tanácsba delegált tag személyéről. A társult helyi önkormányzatok képviselő-testületeinek tehát *döntést* (határozatot) kell – illetve az Möt. 93. § 2. pontjára is tekintettel legkésőbb 2013. június 30-ig döntést kellett volna – hozniuk a társulási tanácsba általuk delegált tag személyéről, aki természetesen lehet a polgármester is, delegálása azonban nem kötelező.

Szavazni fősabályként személyesen lehet. A törvény ugyanakkor – azzal, hogy a testületi működés alapvető szabályai szerint rendelkezik a társulási tanács működésének kérdéseiről is – *nem zárja ki* a lehetőségét annak: írásbeli meghatalmazás alapján *helyettes képviselő* vegyen részt a társulási tanács ülésén. A társulási tanácsba delegált tag helyettesítésére azonban szintén csak úgy kerülhet sor, ha a tagot helyettesítő személyről is – akár eseti, akár állandó jelleggel – a tagönkormányzat képviselő-testülete dönt. Az e tárgyban hozott döntést határozatba kell foglalni, a későbbiekben ez alapján járhat el a delegált tagot helyettesítő személy a társulási tanács ülésén.

Vonatkozik ez természetesen a delegált polgármestert helyettesítő alpolgármesterre is. Mivel a társulási tanácsban a polgármester sem e tisztségére tekintettel, hanem a delegálás által válik taggá, így értelemszerűen a helyettesítése sem az Möt.-nek a polgármesterre vonatkozó szabályai alapján történik, hanem a helyettes delegálása útján. Amennyiben a delegált tag maga bízhatja meg valakit a képviselettel, úgy a társulási tanács döntéshozatalában olyan személy vehetne részt, akinek személyéről nem a tagönkormányzat képviselő-testülete hozott döntést. Az Möt. 94. § (2) bekezdésében foglalt rendelkezésekkel tehát csak az egyeztethető össze, ha a delegált tag akadályoztatása esetére az érintett tagönkormányzat képviselő-testülete határozza meg a helyettesítés rendjét is.

A fenti szakmai segítségnyújtásra az önkormányzat társulása működése jogszerűségének biztosítása céljából került sor, mely azonban nem tekinthető a jogalkalmazók számára kötelező jogi iránymutatásnak vagy állásfoglalásnak és arra sem bíróság, sem más hatóság előtt nem lehet érvényesen hivatkozni. Szakmai álláspontom kizárólag jogi véleményemet tartalmazza, mely a jogalkalmazót nem menti fel döntése felelőssége alól.

Budapest, 2018. április „....”.

Dr. Tarnai Richárd kormány megbízott
nevében és megbízásából:

