



Kerepes Város Önkormányzat Képviselő-testülete

E l ő t e r j e s z t é s

14. napirendi pont

Beszámoló a kerepesi közterület-felügyelet munkája tárgyában

Ülés dátuma:	2021.09.30.
Ülés típusa:	nyílt
<i>Mötv. 46. § (1) bekezdése alapján.</i>	
Munkaterv szerint:	igen
Előterjesztő:	dr. Czékus Réka jegyző
<i>Az Önkormányzat és Szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 20/2019. (X.24.) önkormányzati rendelet 21. § (3) bekezdés f) pontjában kapott felhatalmazás alapján</i>	
Készítette, közreműködött:	Dobrocsi Lénárd szervezetkoordinációs referens, Bura András közterület-felügyelő
Tárgyaló bizottság:	Városüzemeltetési, Környezetvédelmi és Közbiztonsági Bizottság
Nemzetiségi önkormányzat joga:	nem kell nyilatkoznia
Szükséges szavazati arány:	egyszerű többség
Kerepes, 2021.09.23.	
Aláírások	
Dr. Czékus Réka jegyző	



Kerepes Város Önkormányzat Képviselő-testülete

Tisztelt Képviselő-testület!

A települési önkormányzat az 1999. évi LXIII. törvény 1. § (1) a) pontja alapján a közterületi rend és tisztaság védelméről, a tömegközlekedési eszközök használati rendjének fenntartásáról, az önkormányzati vagyon védelméről közterület-felügyelet vagy közterület-felügyelő útján gondoskodhat.

A Kerepesi Polgármesteri Hivatal Szervezeti és Működési Szabályzata szerint a közterület-felügyelő a hatáskörébe utalt feladatok keretében ellátja a közterületek rendjének és tisztaságának védelmét, a közterületek jogszerű használatának ellenőrzését, a jogszabályok által tiltott tevékenység megelőzését, megakadályozását, szankcionálását.

A Városüzemeltetési, Környezetvédelmi és Közbiztonsági Bizottság kérése alapján elkészítésre került a közterület-felügyelők munkájáról szóló általános beszámoló, amelynek célja, hogy a Képviselő-testület jobban megismerje és átlássa a közterület-felügyelők munkáját.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet a beszámoló elfogadására.

.../2021. (IX.30.) Kt. határozati javaslat:

Kerepes Város Önkormányzat Képviselő-testülete elfogadja a közterület-felügyelők munkájáról szóló beszámolót.

Határidő: azonnal

Felelős: Dr. Czékus Réka jegyző

Beszámoló a Kerepesi Polgármesteri Hivatal közterület-felügyeletének munkájáról

Kerepes Város Önkormányzata a közterület-felügyeletről szóló 1999. évi LXIII. törvény 13. § (1) bekezdése alapján a közterületi rend és tisztaság védelméről, a közrend és közbiztonság helyzetének javításáról és szabálysértések felszámolásáról teendő intézkedések megtételéről a Közterület-felügyelet útján gondoskodik.

A Felügyelet munkáját

- alapvetően a közterület-felügyeletről szóló 1999. évi LXIII. törvény,
- a szabálysértésekről, a szabálysértési eljárásról és a szabálysértési nyilvántartási rendszerről szóló 2012. évi II. törvény,
- a közúti közlekedés szabályairól szóló 1988. évi I. törvény,
- az egyes rendészeti feladatokat ellátó személyek tevékenységéről, valamint egyes törvényeknek az iskolakerülés elleni fellépést biztosító módosításáról szóló 2012. évi CXX. törvény szabályozza.
- Ezekhez kapcsolódva a Felügyelet tevékenységét a belügyminiszter, a közigazgatási és igazságügyi miniszter rendeletei,
- Kerepes Város Önkormányzat Képviselő-testületének Közterület rendjéről szóló 27/2008. (X.9.) önkormányzati rendelete,
- a közösségi együttélés alapvető szabályairól és ezek elmulasztásának jogkövetkezményeiről szóló 16/2020.(IX.25.) önkormányzati rendelet,

szerint látja el.

A Felügyelet által ellátandó feladatok körét a közterület-felügyeletről szóló 1999. évi LXIII. törvény 1. § (4) bekezdése határozza meg.

- a) a közterületek jogszerű használatának, a közterületen folytatott engedélyhez, illetve útkezelői hozzájáruláshoz kötött tevékenység szabályszerűségének ellenőrzése;
- b) a közterület rendjére és tisztaságára vonatkozó jogszabály által tiltott tevékenység megelőzése, megakadályozása, megszakítása, megszüntetése, illetve szankcionálása;
- c) közreműködés a közterület, az épített és a természeti környezet védelmében;
- d) közreműködés a társadalmi bűnmegelőzési feladatok megvalósításában, a közbiztonság és a közrend védelmében;
- e) közreműködés az önkormányzati vagyon védelmében;
- f) közreműködés a köztisztaságra vonatkozó jogszabályok végrehajtásának ellenőrzésében;
- g) közreműködés állat-egészségügyi és ebrendészeti feladatok ellátásában;
- h) a mozgásában korlátozott személy parkolási igazolvány jogszerű használatának és birtoklásának az ellenőrzése.

A hivatkozott törvény 3. §-a szerint:

A felügyelő feladatait - törvény vagy kormányrendelet eltérő rendelkezése hiányában - az önkormányzat illetékességi területén lévő közterületen, az önkormányzat intézményeinek, gazdasági szervezeteinek területén, valamint az önkormányzat tömegközlekedési feladatának ellátása során üzemeltetett tömegközlekedési eszköz szerződészerű használatának ellenőrzése során látja el.

A felügyelet fő feladatai:

- azon közúti közlekedési szabályok betartásának ellenőrzése, melyeket jogszabály a közterület –felügyelő hatáskörébe is utal,
- a közterületek jogszerű használatának, a közterületen folytatott, illetve útkezelői hozzájáruláshoz kötött tevékenység szabályszerűségének ellenőrzése,
- a közterület rendjére és tisztaságára vonatkozó jogszabály által tiltott tevékenység megelőzése, megakadályozása, megszakítása, megszüntetése, illetve szankcionálása,

- a jogellenes állapot jelzése, intézkedés kezdeményezése, ha a szükséges eljárás más hatóság (egyéb szerv) hatáskörébe tartozik,
- közreműködés a társadalmi bűnmegelőzési feladatok megvalósításában, a közbiztonság és a közrend védelmében,
- a köztisztaságra vonatkozó jogszabályok végrehajtásának ellenőrzésében való közreműködése,
- a közterület, az épített és a természeti környezet védelmében való közreműködése,
- az önkormányzati vagyon védelmében való közreműködése,
- az állat-egészségügyi és ebrendészeti feladatok ellátásában való közreműködése,
- a vonatkozó jogszabályokban meghatározott védett övezetekben közlekedő, illetve várakozó járművek behajtási- és behajtási-várakozási hozzájárulásainak, valamint a mozgásában korlátozott személyek parkolási igazolványainak ellenőrzése, visszaélés esetén külön jogszabályban meghatározottak szerinti szankcionálása, a hozzájárulás kiadójának értesítése,
- a rendőrhatalóság értesítése mellett – a közúti közlekedés szabályairól szóló jogszabályban foglalt esetekben és felhatalmazás alapján, – a közút kezelőjének megbízásából a járművek közterületről való eltávolítása iránti intézkedések,
- a dohányzási tilalomra vonatkozó rendelkezések ellenőrzése,
- a közterületen történő szeszesital-fogyasztás ellenőrzése,
- a városképi, idegenforgalmi és tömegközlekedési szempontból frekvenciált csomópontok folyamatos vagy rendszeresen visszatérő ellenőrzése,
- önkormányzati szervezésű kulturális, sport és egyéb rendezvények forgalomtechnikai és élőerős biztosítása.
- térfelügyelő kamerarendszer ellenőrzése és a felvételek átadása a rendőrség részére.

A felügyeletnek, illetőleg a felügyelet részéről eljáró felügyelőnek feladatot – a fenti keretek között – törvény, kormányrendelet és a fenntartó önkormányzat rendelete állapíthat meg. Az önkormányzat rendelete csak olyan feladatot állapíthat meg, melyet törvény vagy kormányrendelet nem utal más szerv hatáskörébe.

Szabálysértések

A szabálysértési törvény az alábbi cselekmények elkövetőivel szemben hatalmazza fel a *közterület-felügyelőt a helyszíni bírságolás jogával*:

- Polgári felhasználású robbanóanyaggal és pirotechnikai termékkel kapcsolatos szabálysértés
- Koldulás
- Tiltott szerencsejáték
- Közkerécs megsértése
- Veszélyeztetés kutyával
- Csendháborítás
- Köztisztasági szabálysértés
- Veszélyeztetés tárgyak elhelyezésével, eldobásával
- Szeszesital-árusítás, - kiszolgálás és – fogyasztás tilalmának megszegése
- Jogosulatlan közterületi értékesítés
- Személyazonosság igazolásával kapcsolatos köteleességek megszegése
- Közúti közlekedési szabályok kisebb fokú megsértése (ezek közül csak a megállás, a várakozás, a táblával jelzett behajtási tilalom vagy korlátozás megszegése esetén)

A közterület-felügyelő az alábbi esetekben szabhat ki közigazgatási (helyszíni) bírságot:

- A közúti közlekedésről szóló törvényben és a hozzá kapcsolódó rendeletben meghatározott táblával jelzett behajtási tilalmak megszegése.
- Közterületi dohányzás szabályainak megszegése

- A helyi önkormányzatok rendeleteiben foglalt közösségi együttélés alapvető szabályainak, ezek közül főleg a közterületek és zöldterületek jogszerű használatának, a köztisztasággal és a hulladékgazdálkodással kapcsolatos szabályok, az állattartás (különösen az ebtartás) rendjének, valamint a járművek forgalmára, parkolására vonatkozó helyi szabályoknak a megsértése.

Együttműködés szakmai szervezetekkel, társintézményekkel:

- a, a rendőrséggel
- b, egyéb állami ellenőrző és önkormányzati szervekkel
- c, polgárőrség helyi szervezetével

Túlmunka teljesítése

2021-ben összesen 180 óra túlórárt teljesítettek a felügyelők. Ennek legnagyobb része kameraképek azonnali ellenőrzése céljából lett a rendőrség kérésére elrendelve, továbbá a rendőrséggel közösen adott hétvégi szolgálatokból adódott.

A közterület felügyelők a köz szolgálatában Kerepesen:

A közterület felügyelői munkakör akkor jelenik meg, amikor az állampolgárok a helyi szabályokat és rendeleteket nem kellőképpen ismerik és alkalmazzák. Majd idővel ezen túlmenően már nem csak a figyelemfelhívás a céljuk és feladatuk, hanem számos közbiztonsági feladatot is ellátnak, együttműködnek különböző hatóságokkal így a szubjektív biztonsági érzet javításában is komoly szerepet vállalnak.

Minden szolgálatban töltött nap rendszerint a kamera felvételek ellenőrzésével kezdődik. Konkrét esetek vizsgálata pedig bármikor szükségessé válhat.

A közterületi kamerák azért fontosak a felügyelők munkájában, mert a csekély létszámú állományt segíti a nagy terület hatékony felügyeletében, valamint a kontrol alá vont területek nagyságát növeli. Ezért is különösen fontos az ilyen rendszer bővítése és fejlesztése. Továbbá lehetővé teszi az előbb említett felügyelő funkciók kiterjesztését munkaidőn kívüli időszakokra is. A kamerarendszer által elért (megfigyelt) területeken már kikerülhetetlen a szankciók nélküli szabályszegés.

Az elmúlt időszak megmutatta azt is, hogy egy karbantartott térfelügyelő rendszer hozzájárul a szabálysértések és bűncselekmények, valamint az elkövetők felderítéséhez, és az előállításukhoz.

A Rendőrséggel való aktív és sikeres együttműködésnek alappillére ez a rendszer. A közterület felügyelők számos esetben a gyors intézkedés érdekében akár hétvégén is szolgálatba állnak és segítik a rendőrség felderítési munkáját. Ennek köszönhetően az elmúlt időszakokban betörőt és erőszaktevőt is rövid időn belül elő tudtak állítani. Mind ezek mellett a hétköznapi munkában kisebb szabálysértések ügyében is gyors felismerést és intézkedéseket tesz lehetővé a térfelügyelő rendszer használata.

Számos esetben segített már a rendszer az illegális hulladék elhelyezések ellen folytatott küzdelemben is.

Több esetben a kamera képeknek köszönhetően jutnak el a felügyelők olyan szabálysértőkhöz, akiknél a tettenérés jelenthetett volna konkrétabb intézkedési lehetőséget, de az utólagos megkeresésekkel a szabálysértő magatartásra tudnak hatni ezzel hozzájárulva a prevenció fejlesztéséhez. Hiszen számos ilyen eset a szabályszegőkben tudatosítja azt, hogy bár lehet gyakorolni az együttélésre negatívan ható szokásokat, de előbb utóbb a figyelmeztetésekből tettenérések és szankciók lesznek.

A járőrözés mint alapfeladat azért fontos, mert önálló észlelési lehetőség, ahol saját hatáskörben is eljárhatnak a felügyelők, vagy súlyosabb ügyekben, bűncselekmények tettenérésekor megkezdik az intézkedést, illetve a kikerülő rendvédelmi erő munkáját erősítik. A kapcsolatfelvétel egyik legfontosabb módja. A járműnek és az egyenruhának van egy megelőző, visszatartó és biztonságérzetet nyújtó ereje is.

További feladatok:

- **A közterületen folytatott szeszesital fogyasztás megakadályozása** és szabálysértési bírsággal való szankcionálása. Hiszen egy nyugodt település mindennapjait komolyan tudja demoralizálni, ha alkoholtól bódult emberek zajonganak, vagy más békés polgárokat zaklatnak.
- **Tudatmódosító szerek használatának felügyelete.** Kerepesen az elmúlt időszakban változó intenzitással jelentkeznek, amit a Gödöllői Rendőrkapitányság munkája rendszeresen visszaszorít. Ettől függetlenül akár egy-egy bódult drogos jelenléte is ronthatja a város képét.
- **A lakossági kapcsolattartás** legfontosabb célja az adott lakókörnyezet közbiztonságának a megerősítése. Az információ áramlás segíti leginkább a rendvédelmi erők munkáját, hiszen nem csak a saját észlelések (járőrözés) nyújtanak muníciót a szabálysértések felderítésben, hanem az ilyen kapcsolattartásokból kinyerhető információk és tapasztalatok is. Ebből következhet a hitelképes intézkedés, ami különösképpen az idősebb állampolgárok tekintetében különösen fontos, akik számos esetben egyedül vagy magányosan élik mindennapjaikat. Ezáltal jobban ki vannak szolgáltatva.



- **Súlykorlátozások ellenőrzése.** A helyi rendelet rendelkezik Kerepes útjainak közúti súlykorlátozásáról. Városunk legtöbb útja korlátozás alá esik. Ezen engedélyek meglétének ellenőrzése mindennapi feladatunk. Ez közúti ellenőrzések alkalmával kerül legtöbbször megállapításra. Az év folyamán kiadott behajtási engedélyek száma, illetve ezek emelkedése támasztja alá a folyamatos kontroll meglétét. A felügyelők saját tapasztalata szerint javul az engedély kérés morál. Természetesen vannak renitens fuvarozók, de számuk folyamatosan csökken. A felügyelők munkájának sikere ebben az esetben fordított módon jelentkezik, hiszen eredményességük akkor a legmagasabb, ha a bírságok száma lecsökken.
- **KRESZ szabályok ellenőrzése** kapcsán kisebb fokú szabályszegések ellenőrzését látják el a közterület felügyelők. Mint például a mozgásában korlátozott parkoló helyek

szabadon hagyása. Gyalogosok útvonalának szabadon hagyása és a közúti közlekedés parkolásának, várakozásának és megállásának felügyelete. Különböző korlátozásokkal ellátott területek ellenőrzése (pihenő, lakóövezet).

- **Köztisztaság felügyelete.** Kettő fajta köztisztasági problémát különböztetünk meg. Az üzlet szerű köztisztasági hulladékkezelést, amely javarészt egyéb településekről kerül városunkba. A lakossági hulladék problémák nagyrészt felújításokból vagy kommunális hulladék kezelés kiváltása miatt jelentkeznek. Mindkettő kapcsán megállapítható, hogy számos erre szakosodott személy végez ilyen szabálysértő tevékenységet. Ezek a személyek kivétel nélkül üzletszerűen teszik környezetromboló tevékenységüket. A felügyelők az üzletszerű elkövetést próbálják megakadályozni a városba érkező fuvarozók és hulladékkal üzletelők rendszeres ellenőrzésével. Hónapról hónapra újabb trükkökkel próbálkoznak ezek a szabálysértők. E miatt különösen nehéz feladat hárul a közteres kollégákra, de arra törekednek, hogy ne érje meg Kerepesre hozni ezeket a hulladékokat.
A lakossági hulladékok elhelyezése kapcsán javulás tapasztalható, mert a rendszeres jelenlét és az ellenőrzések sűrűsödése hatással van az elkövetők aktivitására.
- **Közösségi együttélés szabályozása.** A közterületen folytatott magatartás és az együttélés alapvető normák közt tartásának ellenőrzése. Közösség nyugalma háborító magatartási formák ellenőrzését és szankcionálását tudják végezni a felügyelők. A városban tartott állatokkal kapcsolatos olyan cselekmények felügyeletét végzik a felügyelők, amik a helyi rendeletbe ütköznek vagy a nyugodt együttélést veszélyeztetik.



