

# Előterjesztés

## 1. napirendi pont

### Döntés

üzletek éjszakai nyitvatartásának rendjéről szóló rendelet megalkotása és a közösségi együttélésről szóló rendelet módosítása tárgyában

<b>Ülés dátuma:</b>	2022.05.26.
<b>Ülés típusa:</b>	nyílt
<i>Mötv. 46. § (1) bekezdése alapján.</i>	
<b>Munkaterv szerint:</b>	nem
<b>Előterjesztő:</b>	Gyuricza László Róbert polgármester
<i>Az Önkormányzat és Szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 20/2019. (X.24.) önkormányzati rendelet 21. § (3) bekezdés a) pontjában kapott felhatalmazás alapján</i>	
<b>Készítette, közreműködött:</b>	dr. Telek Szabina, jogász
<b>Tárgyaló bizottság:</b>	Városüzemeltetési, Környezetvédelmi és Közbiztonsági Bizottság
	Pénzügyi, Ügyrendi és Fejlesztési Bizottság
<b>Nemzetiségi önkormányzat joga:</b>	nem kell nyilatkoznia
<b>Szükséges szavazati arány:</b>	minősített többség
Kerepes, 2022.05.20.	Aláírások
Gyuricza László Róbert Polgármester	 
Az előterjesztés ellen törvényességi kifogást nem emelek.	
dr. Fügedi Réka jegyző	

## Tisztelt Képviselő-testület!

Kerepes Város Önkormányzat Képviselő-testülete Város-üzemeltetési, Környezetvédelmi és Közbiztonsági Bizottsága a 2022. április 26. napján tartott ülésén felkérte a Hivatal vezetését, hogy a Szabadság út 1/A. sz. alatti szórakozóhely környékén lakók ügyének rendezése érdekében vizsgálja meg a zajrendeletben új szabályozás lehetőségét, tekintse át a működési engedély visszavonásának lehetőségét, illetőleg a lakosok beadványa alapján birtokvédelmi, zajvédelmi eljárás újraindítását.

A jelenleg *Hyde The Club* néven üzemelő szórakozóhely szomszédságában élők panaszai alapján a problémák az alábbiak szerint foglalhatók össze:

- buli esetén hangos a zene,
- a szórakozóhely és a szomszédos benzinkút körül a vendégek autóval száguldoznak, driftelnek,
- a szórakozóhely és a szomszédos lakóházak előtt, az utcán az ott lévők szemetelnek, kiabálnak, hangoskodnak, minősíthetetlenül viselkednek.

A szórakozóhelyet üzemeltető vállalkozók és a lakók között több esetben került sor egyeztetésre, de a problémát évek óta nem sikerül megoldani.

Az ügyel kapcsolatban a Hivatalnál munkacsoport alakult, amely áttekintette a jogszabályi hátteret és a lehetséges intézkedéseket.

Az üzletek üzemeltetésének és nyitva tartásának rendjével kapcsolatos keretszabályokat a kereskedelemről szóló 2005. évi CXIV. törvény (a továbbiakban: Kertv.) határozza meg, mely ugyanakkor a települési önkormányzat képviselő-testületét is felhatalmazza e körben helyi szabály megalkotására. A Kertv. e körbe tartozó főbb rendelkezései a következők:

*6. § (1) Az üzlet nyitvatartási idejét a vásárlási szokások, a foglalkoztatottak és a lakókörnyezet érdekeinek figyelembevételével a kereskedő állapítja meg*

*a) az üzlet nyitvatartási idejét az üzlet létesítésére vonatkozó bejelentésben vagy a működési engedély iránti kérelemben, illetve az abban bekövetkező változást az azt megelőző nyolc napon belül a kereskedelmi hatóságnak bejelenteni;*

*b) az üzlet nyitvatartási idejéről és az abban bekövetkező változásokról a vásárlókat tájékoztatni.*

*(4) A települési (Budapesten a kerületi) önkormányzat képviselő-testülete - a helyi sajátosságok figyelembevételével - rendeletben szabályozhatja*

*a) az üzletek éjszakai (22 és 6 óra közötti) nyitvatartási rendjét, ...*

*(5) A kereskedelmi hatóság bejelentés alapján vagy hivatalból - a lakók egészséges életkörülményeinek és pihenéshez való jogának biztosítása érdekében - a külön jogszabályban meghatározott veszélyes mértékű zaj esetén az üzlet éjszakai (22 óra és 6 óra közötti) nyitva tartását korlátozhatja. A korlátozás keretében a kereskedelmi hatóság a jogsértő állapot megszüntetéséig kötelező éjszakai zárva tartási időszakot rendelhet el.*

*(7) Vendéglátó üzletben a vendégek szórakoztatására zeneszolgáltatás, műsoros előadás, táncrendezvény vagy egyéb szórakoztató szolgáltatás olyan módon nyújtható, illetve szervezhető, hogy az nem járhat a külön jogszabályban meghatározott veszélyes mértékű környezeti zajjal.*

A Kertv. rendelkezései alapján:

- a kereskedő köteles az üzlet nyitvatartási idejét a vásárlási szokások, a foglalkoztatottak és a lakókörnyezet érdekeinek figyelembevételével megállapítani, továbbá a nyitvatartási időt, ill. annak megváltozását a kereskedelmi hatóságnak bejelenteni. A törvény kimondja azt is, hogy vendéglátó üzletben a vendégek szórakoztatására zeneszolgáltatás, műsoros előadás, táncrendezvény vagy egyéb szórakoztató szolgáltatás olyan módon nyújtható, illetve

szervezhető, hogy az nem járhat a külön jogszabályban meghatározott veszélyes mértékű környezeti zajjal.

- a települési önkormányzat képviselő-testülete a helyi sajátosságok figyelembevételével önkormányzati rendelet útján szabályozhatja az üzletek éjszakai (22 óra és 6 óra közötti) nyitvatartási rendjét.
- a kereskedelmi hatóság bejelentés alapján vagy hivatalból — „a lakók egészséges életkörülményeinek és pihenéshez való jogának biztosítása érdekében” — a külön jogszabályban meghatározott veszélyes mértékű zaj esetén az üzlet éjszakai (22 óra és 6 óra közötti) nyitva tartását korlátozhatja. A korlátozás keretében a kereskedelmi hatóság a jogsértő állapot megszüntetéséig kötelező éjszakai zárva tartási időszakot rendelhet el.

A Kertv. rendelkezik továbbá — a 9. § (1) bekezdésében — arról is, hogy a kereskedelmi hatóság ellenőrzi a kereskedelmi tevékenységre vonatkozó jogszabályi és hatósági előírások megtartását és főszabály szerint eljár ezek megsértése esetén. A 9. § (4) és (4a) bekezdése tételesen meghatározza azon intézkedéseket, melyek a kereskedelmi hatóság rendelkezésére állnak eljárása keretében.

A kereskedelmi tevékenységek végzésének feltételeiről szóló 210/2009. (IX. 29.) Korm. rendelet 2. § b) pontja alapján a Kormány kereskedelmi hatóságként — a Kertv. 6. § (5) bekezdése, ill. a 9. § (1), (4) bekezdései tekintetében is — a kereskedelmi tevékenység helye szerinti települési, Budapesten a kerületi önkormányzat jegyzőjét jelöli ki.

A törvényi és a kormányrendeleti szintű szabályozás tehát lehetővé teszi egyrészt azt, hogy a települési önkormányzat képviselő-testülete az illetékességi területén rendeletben szabályozza (közérdekből korlátozza) az üzletek éjszakai nyitva tartását, másrészt a jegyzőt jelöli ki arra, hogy kereskedelmi hatóságként ellenőrizze a jogszabályi feltételek megtartását, így azt is, hogy az üzlet működése nem jár-e külön jogszabályban meghatározott, veszélyes mértékű zaj kibocsátásával. Ugyanakkor az üzlet nyitvatartási idejét főszabályként, kellő mérlegelés alapján, az adott önkormányzat rendeletének keretei között az üzlet tulajdonosa határozhatja meg, a törvényszöveg csupán ennek bejelentését írja elő kötelezettségként.

Megállapítható, hogy az utóbbi években a Hivatalnál indított zajvédelmi eljárás és birtokvédelmi eljárások nem vezettek eredményre. A 2019-ben indított zajvédelmi eljárás során a Hivatal kötelezésére az üzemeltető készített ugyan intézkedési tervet a zajterhelés csökkentésére, azonban a környéken lakók panaszai alapján a zene továbbra is hangos, emellett a lakók számára a legnagyobb problémát az utcán hangoskodó, italozó, szemetelő és az épület környékén autóval száguldozó vendégek jelentik.

Az előterjesztés tárgyát képező probléma országos jelenségnek mondható, a helyi sajátosságokat figyelembe véve több város és község élt az önkormányzati rendeletalkotás lehetőségével, mellyel a szórakozóhelyek éjszakai nyitva tartását korlátozta.

A vendéglátó üzletek éjszakai nyitva tartásának rendjéről szóló helyi rendelet alkotásánál két alapjog ütközik egymással. Magyarország Alaptörvénye *XII. cikk* (1) bekezdése értelmében mindenkinek joga van a munka és a foglalkozás szabad megválasztásához, valamint a *vállalkozáshoz*, míg a *XXI. cikk* (1) bekezdése alapján Magyarország elismeri és érvényesíti mindenki jogát az egészséges környezethez. Jelen esetben a vendéglátó egység működtetése a vállalkozáshoz való jogon alapszik, ami szemben áll a környéken lakók egészséges környezethez való jogának érvényesülésével. Az 54/1993. (X. 13.) AB határozatában az Alkotmánybíróság a következőképpen értelmezte a vállalkozás jogát: A vállalkozás joga azt jelenti, hogy bárkinek Alkotmány biztosította joga a vállalkozás, azaz üzleti tevékenység kifejtése. A vállalkozás joga tehát nem abszolutizálható, és nem korlátozhatatlan: senkinek sincs alanyi joga meghatározott foglalkozással kapcsolatos vállalkozás, sem pedig ennek adott vállalkozási jogi formában való gyakorlásához. A vállalkozás joga annyit

jelent - de annyit alkotmányos követelményként feltétlenül -, hogy az állam ne akadályozza meg, ne tegye lehetetlenné a vállalkozóvá válást.

A Ker.tv. rendelkezése alapján az önkormányzatok az üzletek működésére vonatkozó jogi környezet bizonyos elemének -jelesül az éjszakai nyitva tartásnak -a meghatározására váltak jogosulttá. Ez nyilvánvalóan nem akadályozza meg, nem teszi lehetetlenné a vállalkozóvá válást, illetve a meglévő vállalkozások további működését. A vállalkozáshoz való jognak nem tulajdonítható olyan jelentés, amely szerint a már működő vállalkozásokra vonatkozó jogi környezet módosíthatatlan lenne.

Kerepes Város Önkormányzata Képviselő-testületének abban a kérdésben kell döntenie, hogy kíván-e élni a Kertv. által biztosított rendeletalkotási jogával.

A Kertv. felhatalmazása szerint az önkormányzat a helyi sajátosságok figyelembevételével szabályozhatja az éjszakai nyitva tartást. A „helyi sajátosságok figyelembevétele” mindenekelőtt a helyi közösség érdekeinek figyelembe vételét jelenti.

A helyi sajátosságok figyelembevételére vonatkozóan sem a Kertv., sem más jogszabály nem fűz eljárási kötelezettséget, az önkormányzat mérlegelési jogkörében dönti el, hogy a zajkeltő magatartások kivédése érdekében a helyi sajátosságokat hogyan értékeli a rendeletalkotásnál, hogy fennáll-e oly mértékben a lakosság nyugalmanak zavarása, hogy kizárólag rendeleti szabályozással biztosítható a hivatkozott cél.

Mindezeket figyelembe véve készítettük el az üzletek éjszakai nyitva tartásának szabályozására vonatkozó rendelet tervezetét. Az előterjesztéshez csatolt rendelet-tervezet alapján a vendéglátó üzleteknek pénteken, szombaton és vasárnap 24 órától másnap reggel 06 óráig zárva kell tartaniuk. Ez alól kivételt képeznek a zártkörű rendezvények, azon vendéglátó üzletek, amely nem nyújtanak zeneszolgáltatást, illetve a korlátozás alól mentes a szilveszter éjszaka, az önkormányzat és intézményeinek rendezvényei, lakodalmak, esküvők helyszínei, az üzemanyag-töltő állomások, étel-miszer vagy vegyeskereskedés üzletei, kereskedelmi szálláshelyek.

Amennyiben a T. Képviselő-testület az üzletek éjszakai nyitva tartásának szabályozására vonatkozó rendelet megalkotása mellett dönt, a rendeletben foglalt megsértésének szankcionálására javaslom Kerepes Város Önkormányzat Képviselő-testületének a közösségi együttélés alapvető szabályairól és ezek elmulasztásának jogkövetkezményeiről szóló 16/2020. (IX.25.) önkormányzati rendeletének módosítását akként, hogy az üzletek éjszakai nyitvatartási rendjéről szóló önkormányzati rendeletben foglalt megsértése kerüljön be a közösségi együttélés szabályaival ellentétes magatartások közé.

**Kérem a T. Képviselő-testület az előterjesztés megvitatására és a rendelettervezetek elfogadására.**

## **Kerepes Város Önkormányzata Képviselő-testületének .../.... (...) önkormányzati rendelete az üzletek éjszakai nyitvatartási rendjéről**

Kerepes Város Önkormányzat Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében eljárva, a kereskedelemről szóló 2005. évi CLXIV. törvény 6. § (4) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján a következőket rendeli el:

### **1. § / A rendelet célja**

A rendelet célja az üzletek éjszakai nyitva tartásának korlátozásával a lakosság nyugalomhoz, különösen az éjszakai pihenéshez való alkotmányos jogának biztosítása. Az üzletek 22.00 óra és 06.00 óra közötti – éjszakai – hétvégi nyitvatartási rendjének szabályozása.

### **2. § / A rendelet hatálya**

(1) E rendelet hatálya kiterjed a (2) bekezdésben foglaltak kivételével a Kerepes Város közigazgatási területén működő, vendéglátást folytató üzletekre.

(2) A rendelet hatálya nem terjed ki:

- a) kereskedelmi szálláshelyekre;
- b) élelmiszer-, vagy vegyeskereskedés üzletekre;
- c) kulturális és sportlétesítményekben üzemeltetett üzletekre;
- d) üzemanyagtöltő állomásra;
- e) lakodalmak, esküvők helyszíneire;
- f) az Önkormányzat, az Önkormányzat intézményei, Kerepes Város bejegyzett társadalmi szervezetei, egyesületei által megtartott rendezvények helyszíneire;
- g) zenegéppel nem rendelkező vendéglátást folytató üzletekre.

### **3. § / A nyitva tartás szabályai**

(1) A rendelet hatálya alá tartozó üzletek péntek, szombat és vasárnap 24.00 óra és az azt követő nap 06.00 óra között – a (2) bekezdésben szabályozottak kivételével – nem tarthatnak nyitva.

(2) Tárgyév december 31. napján 22.00 órától a tárgyévet követő év január 1. napján 06.00 óráig – vendéglátó üzlet által meghatározott nyitvatartási időben – nyitva tarthatnak e rendelet hatálya alá tartozó üzletek.

### **4. § / Záró rendelkezések**

Ez a rendelet 2022. július 1-jén lép hatályba.

- a) E rendelet rendelkezéseit a hatályba lépéskor érvényes működési engedéllyel, illetve a bejelentési kötelezettséggel rendelkező üzletekre is alkalmazni kell.
- b) A már működő üzletek üzemeltetőinek az üzletek nyitva tartását a rendelettel összhangban, a hatálybalépéstől számított 30 napon belül újra meg kell határozni, és azt nyilvántartásba vétel céljából a jegyzőhöz be kell jelenteni.

## Általános indokolás

Az üzletek üzemeltetésének és nyitva tartásának rendjével kapcsolatos keretszabályokat a kereskedelemről szóló 2005. évi CXIV. törvény (a továbbiakban: Kertv.) határozza meg, mely ugyanakkor a települési önkormányzat képviselő-testületét is felhatalmazza e körben helyi szabály megalkotására.

A Kertv. felhatalmazása szerint az önkormányzat a helyi sajátosságok figyelembevételével szabályozhatja az éjszakai nyitva tartást. A „helyi sajátosságok figyelembevétele” mindenekelőtt a helyi közösség érdekeinek figyelembe vételét jelenti.

Az utóbbi években számos lakossági panasz érkezett egy a városban üzemelő szórakozóhely működésével kapcsolatban, mely problémát évek óta nem sikerül megoldani, ezért a Kertv. 12. § (1) bekezdésében kapott felhatalmazása alapján Kerepes Város Önkormányzat Képviselő-testülete az üzletek üzemeltetésének és nyitva tartásának rendjéről szóló önkormányzati rendelet megalkotásáról döntött.

## Részletes indokolás

### **Az 1. §-hoz**

A rendelet célját határozza meg, amely értelmezési segédletként szolgálhat a jogviszonyra vonatkozó szabályok alkalmazásakor.

### **A 2. §-hoz**

A rendelet hatályát, alkalmazhatóságát határozza meg.

### **A 3. §-hoz**

A nyitva tartás szabályait határozza meg

### **A 4. §-hoz**

Hatálybeléptető rendelkezést tartalmaz.

## ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLAT

(a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. §-a alapján)

Kerepes Város Önkormányzat Képviselő-testületének  
az üzletek éjszakai nyitvatartási rendjéről szóló önkormányzati rendeletéhez

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. § (1) bekezdésében foglaltak alapján a jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. E § (2) bekezdésében meghatározott hatásvizsgálati szempontok szerint vizsgálni kell a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait, környezeti és egészségi következményeit, adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket.

### A tervezett jogszabály jelentősnek ítélt hatása különösen:

I.

Társadalmi, gazdasági, költségvetési hatás: a lakosság éjszakai nyugalma zavaró hatások mérséklése. A rendeletben foglalt szabályok megsértőivel szemben alkalmazott helyszíni és a közigazgatási bírság az önkormányzat bevételeit növeli, meg nem fizetése esetén adók módjára kell behajtani.

II.

Környezeti, egészségi következmény: A rendelet hozzájárulhat az éjszakai zajártalom csökkenéséhez.

III.

Adminisztratív terheket befolyásoló hatások: Az önkormányzati rendeletben meghatározott magatartásokkal kapcsolatos eljárások lefolytatására a polgármesteri hivatalban kerül sor.

IV.

A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:

A tervezett korlátozás a közterületi rendezettség csökkenését is biztosíthatja.

V.

A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek: rendelkezésre állnak.





**Kerepes Város Önkormányzata Képviselő-testületének .../.... (...) önkormányzati rendelete a közösségi együttélés alapvető szabályairól és ezek elmulasztásának jogkövetkezményeiről szóló 16/2020. (IX.25.) önkormányzati rendelet módosításáról**

Kerepes Város Önkormányzat Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, valamint Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi törvény 8. § (2) bekezdése és a 143. § (4) bekezdés d) pontjában kapott felhatalmazás alapján a következőket rendeli el:

**1. §**

A közösségi együttélés alapvető szabályairól és ezek elmulasztásának jogkövetkezményeiről szóló 16/2020.(IX.25.) önkormányzati rendelet „III. A KÖZÖSSÉGI EGYÜTTÉLÉS ALAPVETŐ SZABÁLYAI” alcíme a következő 17/A. §-sal egészül ki:

**„17/A. §**

A közösségi együttélés szabályaival ellentétes magatartást követ el, aki Kerepes Város Önkormányzata Képviselő-testületének az üzletek éjszakai nyitvatartási rendjéről szóló önkormányzati rendeletében foglalt előírásokat megszegi.”

**2. §**

Ez a rendelet 2022. július 1-jén lép hatályba, és a kihirdetését követő napon hatályát veszti.

## Végső előterjesztői indokolás

Az üzletek üzemeltetésének és nyitva tartásának rendjével kapcsolatos keretszabályokat a kereskedelemről szóló 2005. évi CXIV. törvény (a továbbiakban: Kertv.) határozza meg, mely ugyanakkor a települési önkormányzat képviselő-testületét is felhatalmazza e körben helyi szabály megalkotására. A Kertv. felhatalmazása szerint az önkormányzat a helyi sajátosságok figyelembevételével szabályozhatja az éjszakai nyitva tartást. A „helyi sajátosságok figyelembevétele” mindenekelőtt a helyi közösség érdekeinek figyelembe vételét jelenti.

Az utóbbi években számos lakossági panasz érkezett egy a városban üzemelő szórakozóhely működésével kapcsolatban, mely problémát évek óta nem sikerül megoldani, ezért a Kertv. 12. § (1) bekezdésében kapott felhatalmazása alapján Kerepes Város Önkormányzat Képviselő-testülete az üzletek éjszakai nyitva tartásának rendjéről szóló önkormányzati rendelet megalkotásáról döntött.

Az üzletek éjszakai nyitva tartásának szabályozására vonatkozó rendeletben foglaltak megsértésének szankcionálására szükséges Kerepes Város Önkormányzat Képviselő-testületének a közösségi együttélés alapvető szabályairól és ezek elmulasztásának jogkövetkezményeiről szóló 16/2020. (IX.25.) önkormányzati rendeletének módosítása akként, hogy az üzletek éjszakai nyitvatartási rendjéről szóló önkormányzati rendeletben foglaltak megsértése kerüljön be a közösségi együttélés alapvető szabályai, a közösség nyugalma háborító magatartások közé.